

RAPORT PODSUMOWUJĄCY KONSULTACJE SPOŁECZNE

PRZEDMIOT KONSULTACJI:

- Powiatowy Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019 - 2021

CEL KONSULTACJI:

- Pozyskanie uwag, opinii, propozycji do „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019 – 2021”

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W KONSULTACJE:

- zaproszenie do udziału w konsultacjach skierowano do mieszkańców powiatu wołomińskiego oraz organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu wołomińskiego,
- zaproszenie do udziału w konsultacjach skierowano do radnych powiatu wołomińskiego,
- ośrodki pomocy społecznej z terenu powiatu wołomińskiego.

PRZEBIEG KONSULTACJI:

Termin	Podjęte czynności
do 23 stycznia 2019 r.	zamieszczenie ogłoszenia w sprawie konsultacji oraz projektu dokumentu poddanego konsultacjom: • na stronie internetowej www.powiat-wolominski.pl; www.wolomin.naszepcpr.pl • w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat-wolominski.pl, www.wolomin.naszepcpr.pl/bip/ • na tablicach ogłoszeń w siedzibie Starostwa i PCPR, przekazanie informacji w sprawie konsultacji oraz projektu dokumentu poddanego konsultacjom: • radnym powiatu wołomińskiego, • ośrodkom pomocy społecznej z terenu powiatu wołomińskiego, • listy mailingowe do zainteresowanych podmiotów,
do 06 lutego 2019 r.	ostateczny termin zgłaszania wniosków, opinii, uwag, propozycji oraz pytań do projektu „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019 -2021”,
do 12 lutego 2019 r.	opracowanie ostatecznej wersji projektu „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019 - 2021”,
do 12 lutego 2019 r.	opracowanie Raportu podsumowującego przeprowadzone konsultacje społeczne
do 22 lutego 2019 r.	przedłożenie projektu uchwały Rady Powiatu Wołomińskiego w sprawie „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019 -2021” Zarządowi Powiatu Wołomińskiego,
do 28 lutego 2019 r.	podanie do publicznej wiadomości Raportu podsumowującego przeprowadzone konsultacje społeczne poprzez zamieszczenie: • na stronie internetowej www.powiat-wolominski.pl, www.wolomin.naszepcpr.pl • w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat-wolominski.pl, www.wolomin.naszepcpr.pl/bip/ • na tablicach ogłoszeń w siedzibie Starostwa i PCPR.

WYKORZYSTANE FORMY KONSULTACJI:

- opublikowanie na stronie internetowej www.powiat-wolominski.pl, www.wolomin.naszepcpr.pl oraz na stronach Biuletynu Informacji Publicznej www.bip.powiat-wolominski.pl, www.wolomin.naszepcpr.pl/bip/ informacji o przystąpieniu do konsultacji zawierającej zaproszenie do udziału w konsultacjach, informacje zawarte w uchwale Zarządu Powiatu Wołomińskiego;
- udostępnienie projektu dokumentu poddanego konsultacjom;
- wywieszenie informacji o planowanych konsultacjach w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wołominie i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie;
- przekazanie informacji o planowanych konsultacjach radnym powiatu wołomińskiego;

- przekazanie informacji i planowanych konsultacjach ośrodkom pomocy społecznej na terenie powiatu wołomińskiego;
- listy mailingowe do zainteresowanych podmiotów;
- narzędzia komunikacji pisemnej – umożliwienie przedstawienia wniosków, opinii, uwag, propozycji oraz pytań na Formularzu konsultacji.

ZGŁOSZONE GŁÓWNE UWAGI / POSTULATY / OPINIE / PYTANIA / WYNIKI BADAŃ:

ROZSTRZYGNIĘCIA LUB REKOMENDOWANE KIERUNKI DZIAŁAŃ / KWESTIE WYMAGAJĄCE DALESZYCH UZGODNIEŃ, OBSZARY W KTÓRYCH NIE OSIĄGNIĘTO KONSENSUSU:

Organizatorem pieczy zastępczej na terenie powiatu wołomińskiego zgodnie z Zarządzeniem Starosty Wołomińskiego jest tutejsze PCPR, w związku z powyższym jest on w dużej mierze głównym realizatorem większości zadań wymienionych w ustawie i w/w programie.

„Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021” jest dokumentem ogólnym ramowym, który ma za zadanie wskazywanie kierunków polityki rodzinnej szczególnie wobec pieczy zastępczej na danym terenie. Dokument ten nie powinien bezpośrednio wiązać się lub wskazywać działań dla konkretnej grupy realizatorów, tym samym dając dowolność współuczestnictwa w tworzeniu polityki rodzinnej wobec rodzin zastępczych.

Powiatowy Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021 i dane w nim zawarte są na stan 31.12.2018 roku. Wobec powyższego, na przestrzeni czasu, dane i zawarte w Programie treści ulegają zmianie.

Zgodnie z założeniami ustawy i obowiązującymi przepisami poszczególne zadania są realizowane na bieżąco.

Osoba zgłaszająca uwagi do Powiatowego Programu Rodzinnej Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021 odniosła się ogólnie do metodologii napisanego programu, a nie szczegółowo wymienając rozdział, ustęp, punkt.

W trakcie konsultacji społecznych zgłoszono następujące uwagi:

Zapis w projekcie Programu z podaniem rozdziału, ustępu, punktu	Sugerowana zmiana (propozycja nowego brzmienia)	Rozstrzygnięcie
Brak szczegółowego zapisu uwagi w odniesieniu do konkretnych rozdziałów, ustępów i punktów.	Uwagi do programu Chcę mocno podkreślić, że moja ocena dokumentu nie powinna być traktowana jako dyskredytująca osoby z PCPR opracowujące program. Uważam, że w strukturach starostwa powinna być komórka, która merytorycznie wspierałaby inne komórki organizacyjne powiatu w opracowaniu tego typu dokumentów. Nie ma w strukturze organizacyjnej komórki odpowiedzialnej za tworzenie i realizację polityk publicznych a inaczej nie ma komórki odpowiedzialnej za planowanie rozwoju powiatu czy też koordynowanie podejmowanych działań.	Wyjaśnienia: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie popiera pomysł utworzenia w strukturach Starostwa Powiatowego w Wołominie komórki organizacyjnej, która merytorycznie wspierałaby inne komórki i jednostki organizacyjne powiatu w tworzeniu tego typu dokumentów
	1. Zasadnicza uwaga dotyczy tego, że program nie jest przygotowany zgodnie z przyjętą dla programów wieloletnich metodologią. Podstawą opracowania dokumentów powinien być art.17.1. Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, który wskazuje, że program określa w szczególności: 1) diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym oraz wyniki raportu ewaluacyjnego; 2) cel główny i cele szczegółowe w nawiązaniu do średniookresowej strategii rozwoju kraju, narodowej strategii spójności lub strategii rozwoju, wraz z określonymi wskaźnikami; 3) priorytety oraz kierunki interwencji w zakresie terytorialnym, w tym w ujęciu wojewódzkim; 4) sposób monitorowania i oceny stopnia osiągnięcia celu głównego i celów szczegółowych;	Wyjaśnienia: Uwagi w szczególności dotyczą metodologii sposobu pisanie „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021”. Brak jest wskazanych szczegółowych uwag dotyczących konkretnych zapisów programu. Zapisy art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju zostały spełnione w związku z czym uwaga jest bezzasadna.

	5) plan finansowy, w tym: a) źródła finansowania realizacji programu, b) kwotę środków przeznaczonych na finansowanie realizacji programu i jej podział między poszczególne priorytety, c) informację o wysokości współfinansowania na poziomie programu i priorytetów; 6) podstawowe założenia systemu realizacji. 1a. System realizacji, o którym mowa w ust. 1 pkt 6, zawiera warunki i procedury obowiązujące instytucje uczestniczące w realizacji programu, obejmujące zarządzanie, monitoring, ewaluację, kontrolę i sprawozdawczość oraz sposób koordynacji działań tych instytucji. Prezentowany do konsultacji program odbiega od wyżej cytowanych wytycznych.	
	2. Dokument nie powstał w sposób partycypacyjny.	Wyjaśnienia: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie jako Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej jest jedynym realizatorem rozwoju pieczy zastępczej w powiecie. Program został opracowany w oparciu o przepis ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która wyznacza podstawowe zakresy działania odnoszące się do zapewnienia przez samorząd powiatowy właściwie funkcjonującego systemu pieczy zastępczej.
	3. Diagnoza właściwie obejmuje jedynie przedawnienie kilka wybranych danych statystycznych, dotyczących liczby rodzin i dzieci w systemie opieki zastępczej. Nie ma żadnych danych jakościowych dotyczących funkcjonowania systemu. Ciekawe czy poprzedni program był poddany ewaluacji. W diagnozie nie ma też żadnych danych finansowych związanych z funkcjonowaniem systemu. No i SWOT jest narzędziem diagnostycznym. A w dokumencie umieszczono go w rozdziale dotyczącym celów. Diagnoza powinna zakończyć się określeniem problemów.	Wyjaśnienia: Działania w programie odnoszą się głównie do wzmacniania rodzin zastępczych znajdujących się w obszarze wspomagania systemu. Wsparcie odbywa się poprzez zastosowanie rozwiązań i narzędzi określonych w ustawie i prawie lokalnym. Powiatowy „Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021” jest dokumentem ramowym dotyczącym rozwoju pieczy zastępczej i ogólnej współpracy. Dane szczegółowe znajdują się w sprawozdaniach PCPR, Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej oraz w gminnych programach wspierania rodziny.
	4. We wstępie napisano „Celem nadrzędnym działań w ramach pieczy zastępczej jest powrót dziecka do rodziny naturalnej tak szybko, jak będzie to możliwe”. Osiągnięcie tego celu wymaga ścisłej współpracy z gminami. Jest podany cel szczegółowy programu Wsparcie dla rodzin biologicznych dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Natomiast w diagnozie nie ma informacji o tym jak dotychczas takie działania są podejmowane i jak oceniane przez gminy.	Uwzględniono poprawkę: W tekście str. 18 Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2019-2021 dodano: Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej koordynator rodzinnej pieczy zastępczej współpracuje z asystentem rodziny na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego. Jako dobra praktyka dnia 30.08.2018 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy PCPR, a OPS Marki dotyczące współpracy w realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
	5. Cele powinny być określone zgodnie z metodą SMART.	Wyjaśnienia: Metoda SMART nie jest jedyną metodą do wyznaczania celów, chociaż jest najbardziej popularna. Nie było wytycznych o zastosowaniu tej metodologii.
	6. Wskaźniki także powinny być określone z metodą SMART.	Wyjaśnienia: Metoda SMART nie jest jedyną metodą do określania wskaźników, chociaż jest najbardziej popularna. Nie było wytycznych o zastosowaniu tej metodologii.

	7. W ogóle nie ma podanego planu finansowego, a przecież co roku na pieczę zastępczą wydawane jest około 6 mln.	Wyjaśnienia: Budżet Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie nie jest budżetem zadaniowym i przyjmowany jest coroczne Uchwała Rady Powiatu Wołomińskiego w związku z czym trudno jest ująć roczny plan finansowy w wieloletnim programie.
	8. Na przykładzie programu widać problem ze zlecaniem zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Program nie jest oparty o rzetelne dane, które powinny być zebrane na etapie diagnozy. A jeżeli nie mamy dobrze określonych danych, trudno określić cele podejmowanej interwencji. A celów powinny wynikać wskaźniki które pozwalają określić skuteczność i efektywność podejmowanych działań. Jeżeli mamy precyzyjnie określone cele działań i opisane służące ich osiągnięciu zadania, to możemy wtedy określić, które zadania realizuje samorząd we własnym zakresie a które zleca organizacjom pozarządowym.	Wyjaśnienia: Zgodnie z Zarządzeniem Starosty Wołomińskiego z dnia 14.10.2011 roku Organizatorem Rodzinnej Pieczy Zastępczej w powiecie wołomińskim został PCPR, dlatego też w programie ujęto działanie w oparciu o przepisy ustawowe obowiązujące w organizacji pieczy zastępczej. PCPR co roku zgłasza tematy konkursów dla organizacji pozarządowych m.in. w ramach wspierania rodzinny i sytemu pieczy zastępczej. Zlecenia zadań organizacjom pozarządowym leży w kompetencji powiatu.
	9. Jeszcze wiele różnych uwag.	Wyjaśnienia: Brak konkretnych uwag.

Sporządził:

GŁÓWNY SPECJALISTA

Anna Turek

ZASTĘPCA DYREKTORA
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Wołominie

Agata Zędzian